**中国注册会计师审计准则第 1101 号—— 注册会计师的总体目标和审计工作的**

**基本要求**

（2019 年 2 月 20 日修订）

## 第一章 总 则

第一条 为了规范注册会计师按照中国注册会计师审计准则（简 称审计准则）执行财务报表审计工作，确立注册会计师的总体目标， 明确注册会计师为实现总体目标而需要执行审计工作的性质和范围， 以及在执行财务报表审计业务时承担的责任，制定本准则。

第二条 审计准则适用于注册会计师执行财务报表审计业务。 当执行其他历史财务信息审计业务时，注册会计师可以根据具体

情况遵守适用的相关审计准则，以满足此类业务的要求。

## 第二章 定 义

第三条 注册会计师，是指取得注册会计师证书并在会计师事务 所执业的人员，通常是指项目合伙人或项目组其他成员，有时也指其 所在的会计师事务所。

当审计准则明确指出应由项目合伙人遵守的规定或承担的责任 时，使用“项目合伙人”而非“注册会计师”的称谓。

第四条 本准则所称财务报表，是指依据某一财务报告编制基础 对被审计单位历史财务信息作出的结构性表述，旨在反映某一时点的 经济资源或义务，或者某一时期经济资源或义务的变化。财务报表通 常是指整套财务报表，有时也指单一财务报表。披露包括适用的财务 报告编制基础所要求的、明确允许的或通过其他形式允许作出的解释 性或描述性信息。披露是财务报表不可分割的组成部分，主要在财务 报表附注中反映，也可能在财务报表表内反映，或通过财务报表中的 交叉索引予以提及。

第五条 历史财务信息，是指以财务术语表述的某一特定实体的 信息，这些信息主要来自特定实体的会计系统，反映了过去一段时间 内发生的经济事项，或者过去某一时点的经济状况或情况。

第六条 适用的财务报告编制基础，是指法律法规要求采用的财 务报告编制基础；或者管理层和治理层（如适用）在编制财务报表时， 就被审计单位性质和财务报表目标而言，采用的可接受的财务报告编 制基础。

财务报告编制基础分为通用目的编制基础和特殊目的编制基础。 通用目的编制基础，是指旨在满足广大财务报表使用者共同的财

务信息需求的财务报告编制基础，主要是指会计准则和会计制度。 特殊目的编制基础，是指旨在满足财务报表特定使用者对财务信

息需求的财务报告编制基础，包括计税核算基础、监管机构的报告要 求和合同的约定等。

第七条 管理层，是指对被审计单位经营活动的执行负有经营管 理责任的人员。在某些被审计单位，管理层包括部分或全部的治理层 成员，如治理层中负有经营管理责任的人员，或参与日常经营管理的

业主（以下简称业主兼经理）。

第八条 治理层，是指对被审计单位战略方向以及管理层履行经 营管理责任负有监督责任的人员或组织。治理层的责任包括监督财务 报告过程。在某些被审计单位，治理层可能包括管理层，如治理层中 负有经营管理责任的人员，或业主兼经理。

第九条 与管理层和治理层责任相关的执行审计工作的前提（以 下简称执行审计工作的前提），是指管理层和治理层（如适用）认可 并理解其应当承担下列责任，这些责任构成注册会计师按照审计准则 的规定执行审计工作的基础：

（一）按照适用的财务报告编制基础编制财务报表，并使其实现 公允反映（如适用）；

（二）设计、执行和维护必要的内部控制，以使财务报表不存在 由于舞弊或错误导致的重大错报；

（三）向注册会计师提供必要的工作条件，包括允许注册会计师 接触与编制财务报表相关的所有信息（如记录、文件和其他事项）， 向注册会计师提供审计所需的其他信息，允许注册会计师在获取审计 证据时不受限制地接触其认为必要的内部人员和其他相关人员。

第十条 错报，是指某一财务报表项目的金额、分类或列报，与 按照适用的财务报告编制基础应当列示的金额、分类或列报之间存在 的差异。错报可能是由于错误或舞弊导致的。

当注册会计师对财务报表是否在所有重大方面按照适用的财务 报告编制基础编制并实现公允反映发表审计意见时，错报还包括根据 注册会计师的判断，为使财务报表在所有重大方面实现公允反映，需 要对金额、分类或列报作出的必要调整。

第十一条 审计证据，是指注册会计师为了得出审计结论和形成 审计意见而使用的信息。审计证据包括构成财务报表基础的会计记录 所含有的信息和其他的信息。

审计证据的充分性，是对审计证据数量的衡量。注册会计师需要 获取的审计证据的数量受其对重大错报风险评估的影响，并受审计证 据质量的影响。

审计证据的适当性，是对审计证据质量的衡量，即审计证据在支 持审计意见所依据的结论方面具有的相关性和可靠性。

第十二条 合理保证，是指注册会计师在财务报表审计中提供的 一种高度但非绝对的保证。

第十三条 审计风险，是指当财务报表存在重大错报时，注册会 计师发表不恰当审计意见的可能性。审计风险取决于重大错报风险和 检查风险。

第十四条 重大错报风险，是指财务报表在审计前存在重大错报 的可能性。重大错报风险分为财务报表层次的重大错报风险和认定层 次的重大错报风险。认定层次的重大错报风险由固有风险和控制风险 两部分组成。

固有风险，是指在考虑相关的内部控制之前，某类交易、账户余 额或披露的某一认定易于发生错报（该错报单独或连同其他错报可能 是重大的）的可能性。

控制风险，是指某类交易、账户余额或披露的某一认定发生错报， 该错报单独或连同其他错报可能是重大的，但没有被内部控制及时防 止或发现并纠正的可能性。

第十五条 检查风险，是指如果存在某一错报，该错报单独或连

同其他错报可能是重大的，注册会计师为将审计风险降至可接受的低 水平而实施程序后没有发现这种错报的风险。

第十六条 职业判断，是指在审计准则、财务报告编制基础和职 业道德要求的框架下，注册会计师综合运用相关知识、技能和经验， 作出适合审计业务具体情况、有根据的行动决策。

第十七条 职业怀疑，是指注册会计师执行审计业务的一种态 度，包括采取质疑的思维方式，对可能表明由于错误或舞弊导致错报 的迹象保持警觉，以及对审计证据进行审慎评价。

## 第三章 财务报表审计

第十八条 审计的目的是提高财务报表预期使用者对财务报表 的信赖程度。这一目的可以通过注册会计师对财务报表是否在所有重 大方面按照适用的财务报告编制基础编制发表审计意见得以实现。就 大多数通用目的财务报告编制基础而言，注册会计师针对财务报表是 否在所有重大方面按照财务报告编制基础编制并实现公允反映发表 审计意见。注册会计师按照审计准则和相关职业道德要求执行审计工 作，能够形成这样的意见。

第十九条 财务报表是由被审计单位管理层在治理层的监督下 编制的。审计准则不对管理层或治理层设定责任，也不超越法律法规 对管理层或治理层责任作出的规定。

管理层和治理层（如适用）认可与财务报表相关的责任，是注册 会计师执行审计工作的前提，构成注册会计师按照审计准则的规定执 行审计工作的基础。

财务报表审计并不减轻管理层或治理层的责任。

第二十条 注册会计师应当按照审计准则的规定，对财务报表整 体是否不存在由于舞弊或错误导致的重大错报获取合理保证，以作为 发表审计意见的基础。

合理保证是一种高水平保证。当注册会计师获取充分、适当的审 计证据将审计风险降至可接受的低水平时，就获取了合理保证。

由于审计存在固有限制，注册会计师据以得出结论和形成审计意 见的大多数审计证据是说服性而非结论性的，因此，审计只能提供合 理保证，不能提供绝对保证。

第二十一条 在计划和执行审计工作，以及评价识别出的错报对 审计的影响和未更正的错报（如有）对财务报表的影响时，注册会计 师应当运用重要性概念。

如果合理预期某一错报（包括漏报）单独或连同其他错报可能影 响财务报表使用者依据财务报表作出的经济决策，则该项错报通常被 认为是重大的。

重要性取决于在具体环境下对错报金额或性质的判断，或同时受 到两者的影响，并受到注册会计师对于财务报表使用者对财务信息需 求的了解的影响。

注册会计师针对财务报表整体发表审计意见，因此没有责任发现 对财务报表整体影响并不重大的错报。

第二十二条 审计准则旨在规范和指导注册会计师对财务报表 整体是否不存在重大错报获取合理保证，要求注册会计师在整个审计 过程中运用职业判断和保持职业怀疑。

需要运用职业判断并保持职业怀疑的重要审计环节主要包括：

（一）通过了解被审计单位及其环境，识别和评估由于舞弊或错 误导致的重大错报风险；

（二）通过对评估的风险设计和实施恰当的应对措施，针对是否 存在重大错报获取充分、适当的审计证据；

（三）根据从获取的审计证据中得出的结论，对财务报表形成审 计意见。

第二十三条 注册会计师发表审计意见的形式取决于适用的财 务报告编制基础以及相关法律法规的规定。

第二十四条 按照审计准则和相关法律法规的规定，注册会计师 还可能就审计中出现的事项，负有与管理层、治理层和其他财务报表 使用者进行沟通和向其报告的责任。

## 第四章 总体目标

第二十五条 在执行财务报表审计工作时，注册会计师的总体目 标是：

（一）对财务报表整体是否不存在由于舞弊或错误导致的重大错 报获取合理保证，使得注册会计师能够对财务报表是否在所有重大方 面按照适用的财务报告编制基础编制发表审计意见；

（二）按照审计准则的规定，根据审计结果对财务报表出具审计 报告，并与管理层和治理层沟通。

第二十六条 在任何情况下，如果不能获取合理保证，并且在审 计报告中发表保留意见也不足以实现向财务报表预期使用者报告的 目的，注册会计师应当按照审计准则的规定出具无法表示意见的审计

报告，或者在法律法规允许的情况下终止审计业务或解除业务约定。

## 第五章 要 求

**第一节 与财务报表审计相关的职业道德要求**

第二十七条 注册会计师应当遵守与财务报表审计相关的职业 道德要求，包括遵守有关独立性的要求。

# 第二节 职业怀疑

第二十八条 在计划和实施审计工作时，注册会计师应当保持职 业怀疑，认识到可能存在导致财务报表发生重大错报的情形。

# 第三节 职业判断

第二十九条 在计划和实施审计工作时，注册会计师应当运用职 业判断。

# 第四节 审计证据和审计风险

第三十条 为了获取合理保证，注册会计师应当获取充分、适当 的审计证据，以将审计风险降至可接受的低水平，使其能够得出合理 的结论，作为形成审计意见的基础。

# 第五节 按照审计准则的规定执行审计工作

第三十一条 注册会计师应当遵守与审计工作相关的所有审计 准则。如果某项审计准则有效且所适用的情形存在，则该项审计准则 与审计工作相关。

第三十二条 注册会计师应当掌握审计准则及应用指南的全部 内容，以理解每项审计准则的目标并恰当地遵守其要求。

第三十三条 除非注册会计师已经遵守本准则以及与审计工作 相关的其他所有审计准则，否则，注册会计师不得在审计报告中声称 遵守了审计准则。

第三十四条 为了实现注册会计师的总体目标，在计划和实施审 计工作时，注册会计师应当运用相关审计准则规定的目标。在运用规 定的目标时，注册会计师应当认真考虑各项审计准则之间的相互关 系，以采取下列措施：

（一）为了实现审计准则规定的目标，确定是否有必要实施除审 计准则规定以外的其他审计程序；

（二）评价是否已获取充分、适当的审计证据。

第三十五条 除非存在下列情况之一，注册会计师应当遵守审计 准则的所有要求：

（一）某项审计准则的全部内容与具体审计工作不相关；

（二）由于审计准则的某项要求存在适用条件，而该条件并不存 在，导致该项要求不适用。

第三十六条 在极其特殊的情况下，注册会计师可能认为有必要 偏离某项审计准则的相关要求。在这种情况下，注册会计师应当实施

替代审计程序以实现相关要求的目的。只有当相关要求的内容是实施 某项特定审计程序，而该程序无法在具体审计环境下有效地实现要求 的目的时，注册会计师才能偏离该项要求。

第三十七条 如果不能实现相关审计准则规定的目标，注册会计 师应当评价这是否使其不能实现总体目标。如果不能实现总体目标， 注册会计师应当按照审计准则的规定出具非无保留意见的审计报告， 或者在法律法规允许的情况下解除业务约定。

不能实现相关审计准则规定的目标构成重大事项，注册会计师应 当按照《中国注册会计师审计准则第 1131 号——审计工作底稿》的 规定予以记录。

## 第六章 附 则

第三十八条 本准则自 2019 年 7 月 1 日起施行。